

SURINAM - REPORTE PAÍS

DEUDA, CRISIS CLIMÁTICA Y EXTRACTIVISMO EN PAÍSES AMAZÓNICOS

SURINAM - REPORTE PAÍS

DEUDA, CRISIS CLIMÁTICA Y EXTRACTIVISMO EN PAÍSES AMAZÓNICOS

Publicado por Latinidad

EDITADO POR:

© Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social - Latindadd,
2024
Jr. Mariscal Miller 2622, Lince, Lima - Perú
Teléfono: (51)(1)711-1914
latindadd@latindadd.org
www.latindadd.org

COORDINACIÓN GENERAL:

Carlos Bedoya

COORDINADORA DE JUSTICIA CLIMÁTICA, TRANSICIONES Y AMAZONÍA:

Carola Mejía

ESCRITORES:

Carola Mejía

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN:

Jesús Quispe Llanque

1.a edición - Mayo, 2024
Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional de Perú: 2024-09735



SURINAM - REPORTE PAÍS

DEUDA, CRISIS CLIMÁTICA Y EXTRACTIVISMO EN PAÍSES AMAZÓNICOS

ÍNDICE

1.	<i>INTRODUCCIÓN</i>	5
2.	<i>CONTEXTO NACIONAL</i>	8
3.	<i>ANÁLISIS MACROECONÓMICO Y DE DEUDA</i>	11
	3.1. Deuda	13
	3.2. Reestructuración de la Deuda	16
4.	<i>ANÁLISIS DE ACTIVIDADES EXTRACTIVAS</i>	17
5.	<i>ANÁLISIS SOBRE CLIMA Y FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO</i>	19
	5.1 Vulnerabilidad climática	19
	5.2 Financiamiento Climático	21
6.	<i>PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE LA RELACIÓN ENTRE DEUDA-CLIMA-EXTRACTIVISMO</i>	22
	6.1. Extractivismo (y deuda)	22
	6.2. Indicadores de Clima-Extractivismo	23
	6.3. Clima-Deuda	24
7.	<i>CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES</i>	
8.	<i>BIBLIOGRAFÍA</i>	30
	ANEXO - TABLAS Y GRÁFICOS ADICIONALES	33

INTRODUCCIÓN

Entre la crisis climática que afecta al planeta y la deuda que mantienen los países del sur global existe una fuerte relación (o correspondencia) que debe ser visibilizada y abordada por el bienestar de la población, en especial de las comunidades nativas, y de los bosques amazónicos. Asimismo, se debe tomar en cuenta que la extracción de recursos naturales es una de las principales fuentes de ingresos fiscales; sin embargo, también está vinculada al problema del endeudamiento y a la profundización de impactos ambientales y sociales.

En este contexto, la Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social (LATINDADD) se encuentra implementando un proyecto regional para visibilizar la relación entre ambas problemáticas que afectan especialmente a cinco países de la Amazonía, para plantear soluciones que contribuyan a un futuro sostenible para todas las personas.

Esta iniciativa es ejecutada en coordinación con la Plataforma Boliviana Frente al Cambio Climático – PBFCC (Bolivia), el Movimiento Ciudadano Frente al Cambio Climático – MOCICC (Perú), el Centro de Derechos Económicos y Sociales – CDES (Ecuador), el Instituto Popular de Capacitación – IPC (Colombia) y Projekta (Surinam). El proyecto es financiado por la fundación Rockefeller Brothers Fund.

El proyecto “Deuda, crisis climática y extractivismo en países amazónicos” busca visibilizar la relación que existe entre estas tres problemáticas, puesto que ha dado lugar a un círculo vicioso que debe ser enfrentado, ya que, de lo contrario, seguirá creciendo. Por esta razón, los socios del proyecto consideran que se debe “activar una alarma desde la Amazonía” para resolver de manera urgente esta situación a través de cambios sistémicos y reformas profundas en el sistema financiero y económico a nivel internacional.

Ello será posible cuando se reconozca que son problemas interconectados que se alimentan entre sí y que tienen un impacto directo en los pueblos indígenas de los bosques amazónicos.

Estos habitantes nativos son grupos históricamente discriminados y desprotegidos que ponen en riesgo sus vidas para defender sus territorios, la naturaleza y los derechos de sus comunidades.

Esta iniciativa también hace énfasis en la histórica deuda climática y ecológica que mantienen los países industrializados del norte con el planeta y la humanidad. La finalidad del proyecto es promover un mayor acceso a financiamiento climático público justo, que sea libre de deuda o altamente concesional y en el marco de un pedido global sobre obtener reparaciones para los grupos poblacionales que, siendo los menos responsables de causar la crisis climática, son los más afectados por su impacto.

En ese sentido, el objetivo del proyecto es exponer los desafíos en materia de deuda, clima y extractivismo que los países amazónicos enfrentan de manera exacerbada en el actual contexto de crisis múltiple y, a la vez, presentar potenciales soluciones que contribuyan a enfrentarlos en conjunto, convirtiendo el círculo vicioso en un círculo virtuoso.

Asimismo, se busca evidenciar la actual crisis del sistema capitalista, cuya lógica depredadora, en términos financieros como ambientales, es responsable de profundizar los tres problemas mencionados y que serán analizados en el presente documento.

El proyecto se centra en la Amazonía, considerando su gran importancia en términos de la regulación del clima mundial y la prestación de otros servicios, como la purificación del agua y la absorción de carbono. Además, la selva amazónica

representa más del 40 % de la selva tropical que queda en el mundo y es el mayor depósito de biodiversidad del planeta.

Otra de las razones por las que esta iniciativa pone su mirada en la Amazonía es porque alberga al río Amazonas, el mayor sistema de agua dulce del mundo que mide aproximadamente 6600 km de longitud y que contribuye con más del 15 % de la descarga fluvial total del mundo en los océanos. Por otro lado, en la región amazónica viven aproximadamente 47 millones de personas, entre ellas centenares de grupos indígenas, tribus aisladas y grupos afrodescendientes, lo que hace que también sea una región muy diversa a nivel cultural. Todos ellos dependen en gran medida de los bosques, ríos y afluentes.

LATINDADD



CONTEXTO NACIONAL

Surinam se encuentra en la costa noreste de América del Sur. Con un área de 164 000 km² y una población de aproximadamente 600 000 habitantes, el país tiene una densidad de población muy baja. Alrededor del 70 % de la población vive en áreas urbanas y rurales costeras.

Surinam es un país HFLD (alta cobertura forestal y baja deforestación), con un 93 % de cobertura forestal y grandes reservas naturales, y forma parte de la Amazonía, que es un ecosistema crucial: no solo proporciona alimentos, agua, madera y medicinas a sus habitantes y al resto del mundo, sino que también ayuda a estabilizar el clima mediante el almacenamiento de carbono y la producción del 6 % del oxígeno mundial. En otras palabras, Surinam absorbe más dióxido de carbono del que emite.

Surinam, una antigua colonia holandesa, es un país multiétnico y multilingüe, con una población indígena así como descendientes de esclavos y migrantes laborales de África y Asia (ver Tabla 1).

**TABLA 1: POBLACIÓN POR ETNIA
(CENSO DE 2012)**

Etnia	%
Indígena	3.8
Maroon	21.7
Criollo	16.4
Indio	27.4
Javanés	13.7
Chino	1.5
Caucásico	0.3
Mestizo	13.4
Otro	1.3
No sabe	0.3
Desconocido	0.3
Total	100

**SURINAM
EN SUDAMÉRICA**



Hay aproximadamente 42 aldeas indígenas y 350 aldeas y asentamientos Maroon, la mayoría en el interior del país. Algunas son accesibles por carretera, pero muchas solo por barco o avión.

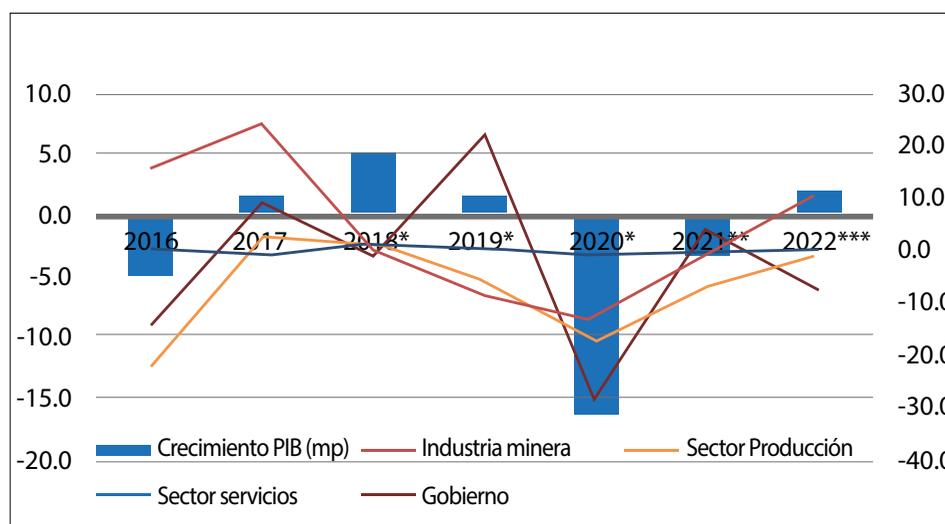
Aunque Surinam tiene una puntuación de 0.730 en el Índice de Desarrollo Humano (IDH) 2021-2022, existen grandes disparidades geográficas, lo que hace que el IDH Ajustado por Desigualdad del país caiga a 0.530 (PNUD, 2022). Los pueblos indígenas y Maroon que viven en el interior a menudo tienen poco acceso a (y una menor calidad de) servicios sociales básicos, como educación, atención médica, electricidad y agua potable.

Además, el interior del país es el sitio de las principales actividades extractivas, como la minería de oro (formal e informal) y la silvicultura (legal/formal). Los derechos colectivos sobre la tierra de los pueblos indígenas y otros pueblos tribales aún no han sido reconocidos por el Estado, a pesar de que dos fallos separados de la Corte Interamericana de Derechos Humanos (CIDH, 2007 y 2015) han ordenado esto. Surinam también ha aceptado la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas (DNUDPI), incluida la obligación de consultar y cooperar de buena fe con los pueblos indígenas a través de sus instituciones representativas para obtener su consentimiento libre, previo e informado (CLPI) antes de adoptar e implementar medidas legislativas o administrativas que puedan afectarles. Sin embargo, la realidad muestra que esto no se implementa y que los permisos para minería y tala continúan siendo otorgados en o cerca de las aldeas.

La minería de oro a pequeña y mediana escala en el interior está insuficientemente regulada y a menudo es informal, y tiene enormes impactos ambientales y en la salud, que van desde la contaminación generalizada por mercurio, la degradación de la tierra y la alteración (enturbiamiento) de fuentes de agua como ríos y arroyos. Aunque Surinam es miembro de la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI, por sus siglas en inglés), la Iniciativa cubre de manera insuficiente

la Minería de Oro Artesanal y a Pequeña y Mediana Escala (ASGM, por sus siglas en inglés) y no cubre otros sectores como la silvicultura y la agroindustria en absoluto. Este daño ambiental solo aumenta la vulnerabilidad del país a los efectos claramente perceptibles del cambio climático: aumento de sequías, inundaciones y otros eventos meteorológicos severos.

Los sectores de minería, canteras y petróleo representan aproximadamente entre el 25 % y el 30 % del Producto Interno Bruto (PIB) y contribuyen entre el 10 % y el 25 % de todos los ingresos fiscales (Ministerio de Finanzas y Planificación [MFP], 2023). Casi el 86 % del valor de las exportaciones de Surinam proviene del oro, la madera y el petróleo (Ministerio de Finanzas y Planificación, 2023), lo que convierte al sector extractivo en la principal fuente de divisas, que son desesperadamente necesarias para las importaciones de bienes y servicios y para cubrir la enorme deuda externa de Surinam. Esta dependencia del sector es preocupante, en vista de los nuevos descubrimientos en la industria petrolera y de gas mar adentro, que se espera comience a exportar en 5 a 7 años.



Fuente: Oficina de Planificación, marzo de 2022

Figura 1. Crecimiento real del PIB en precios constantes para sectores seleccionados (%)

En 2023, la deuda externa total de Surinam era de 2.5 mil millones de dólares estadounidenses, aproximadamente el 296 % de sus Reservas Internacionales. El principal acreedor multilateral de Surinam es el Banco Interamericano de Desarrollo, y su principal acreedor bilateral es China. El principal acreedor comercial de Surinam se encuentra a través de un instrumento del mercado de capitales emitido por Oppenheimer & Co (SDMO, 2023). Surinam está en proceso de reestructuración de su deuda y, en 2023, alcanzó un acuerdo con sus principales acreedores comerciales, que está vinculado a las regalías de la futura producción de petróleo mar adentro.

ANÁLISIS MACROECONÓMICO Y SOBRE DEUDA

El PIB (estimado) de Surinam a mediados de 2023 fue de 3.81 mil millones de USD, un aumento en comparación con los tres años anteriores, donde se encontraba entre 2.71 y 2.76 mil millones de USD. El presupuesto nacional del país también mostró un aumento, pasando de un promedio de 0.84 mil millones de USD entre 2020 y 2022 a 1.40 mil millones de USD (MFP, 2023).

Aunque el PIB y el presupuesto nacional de Surinam han aumentado, se observa una disminución en el gasto social y ambiental como porcentaje del PIB y del presupuesto nacional de 2022 a 2023. Los pagos del servicio de la deuda son mayores que el gasto social¹ y ambiental combinado (ver Figuras 2 y 3 a continuación).

¹ Gasto social: subsidios de la red de seguridad social (principalmente apoyo infantil, fondo para la vejez, apoyo financiero para personas con discapacidades, apoyo financiero a hogares vulnerables, programa social).

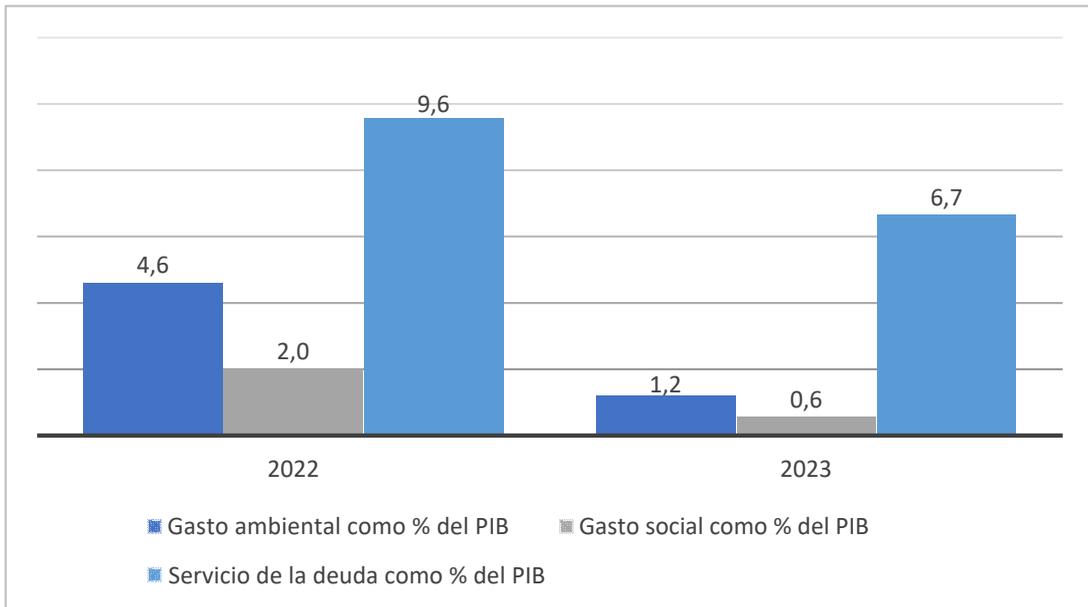


Figura 2. Gasto ambiental, social y servicio de la deuda como % del PIB.

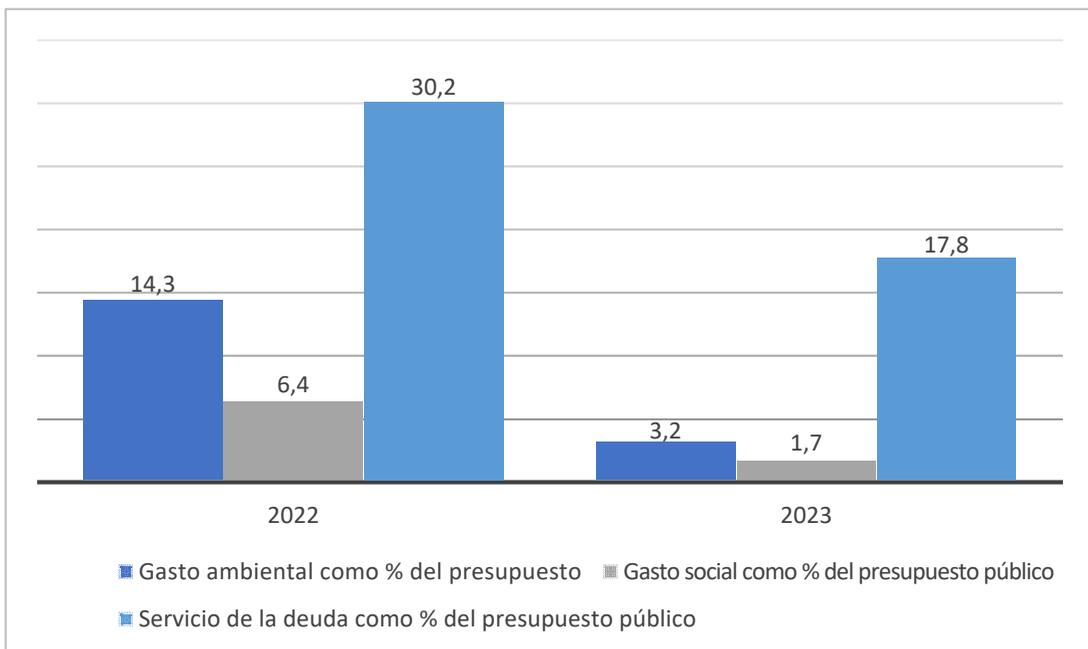


Figura 3. Gasto ambiental, social y servicio de la deuda como % del presupuesto

Las industrias extractivas de minerales (minería, canteras y petróleo) conforman alrededor del 25% del PIB en 2023, mientras que otras industrias extractivas como la agricultura, silvicultura y pesca representan el 3,8 % del PIB en 2023 (MFP, 2023).

Aun así, solo un pequeño porcentaje de los ingresos fiscales depende de las industrias extractivas (entre el 1 y el 2 %) (MFP, 2023). La mayor parte de los ingresos provenientes de estas industrias se obtiene en forma de regalías (por la exportación de oro) y otros pagos, como tarifas de licitación y gravámenes sobre el petróleo (Surinam EITI, 2022).

Entre 2015 y 2022, el país enfrentó dos periodos de alta inflación y retrocesos económicos, ver figura 4 a continuación.



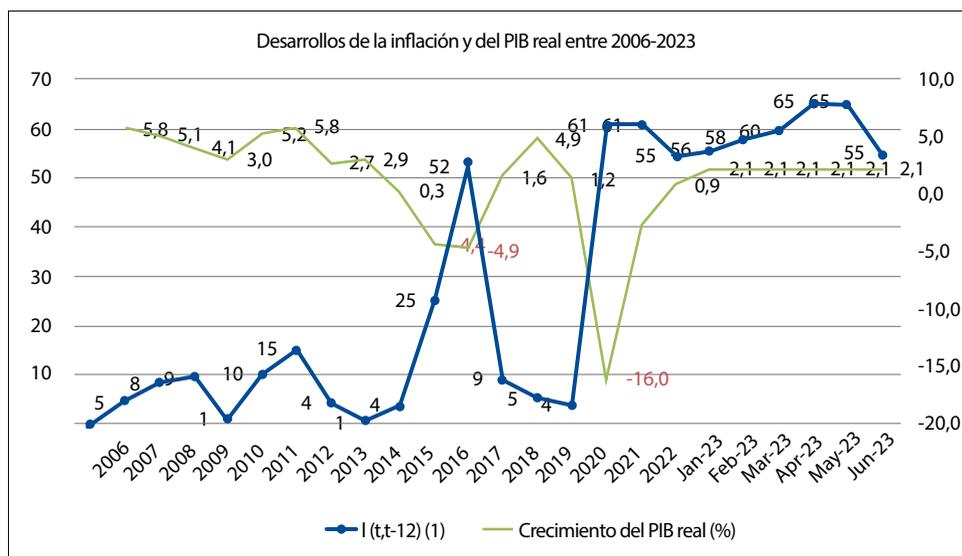


Figura 4. Desarrollo de la inflación y del PIB real 2006 – 2023

Fuente: Oficina General de Estadística, Surinam, 2023

DEUDA

En diciembre de 2023, la deuda externa total de Surinam era de 2.4 mil millones de dólares estadounidenses, aproximadamente el 296 % de sus reservas nacionales. Aproximadamente el 88 % de toda la deuda está contraída con cuatro principales acreedores externos, ver Tabla 2:

	Principales acreedores externos	% de deuda
1	Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	35.7
2	Instrumentos del mercado de capitales emitidos a través de Oppenheimer	27.0
3	China	19.8
4	IFondo Monetario Internacional (FMI)	7.2
		88.8

Tabla 2. Porcentaje (%) de deuda por principales acreedores externos
(Fuente: SDMO, 2024)

Una lista de todos los acreedores se incluye en el Anexo.

Casi el 50 % de la deuda se destina al apoyo presupuestario, mientras que el 22 % se dirige a infraestructura, como carreteras y puentes (lista completa en el Anexo).

Solo el 2,2% se destina al sector de Agricultura, Silvicultura y Pesca. Ninguna deuda se dirige a otras industrias extractivas.

El servicio de la deuda representa una gran carga para las finanzas de Surinam. La proporción del servicio de la deuda externa del país (el porcentaje de los ingresos por exportaciones utilizados para cumplir con las obligaciones de la deuda externa) fue del 18,2 % en 2022, mientras que la proporción de deuda externa sobre las exportaciones de Surinam fue del 94,04 % en 2022 (SDMO, 2023).

Los pagos de deuda e intereses representaron el 38,7 % del gasto total del gobierno en 2022, superando con creces los gastos en la red de seguridad social del gobierno, subsidios para la atención sanitaria y subsidios educativos (MFP 2023, SDMO 2023).

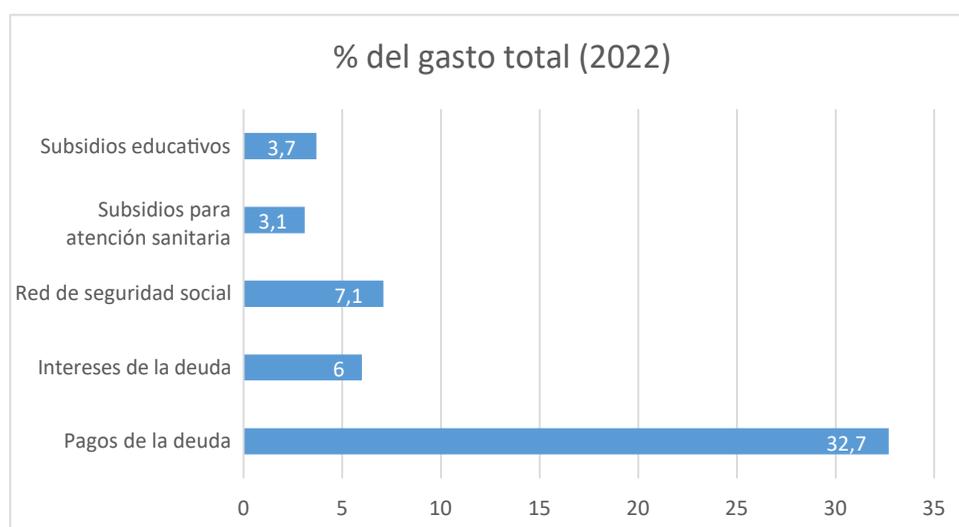


Figura 5. Gasto social vs Gasto en servicio de la deuda
(Fuente: MFP 2023, SDMO 2023)

Los graves problemas de deuda y económicos de Surinam llevaron al gobierno a buscar apoyo del Fondo Monetario Internacional (FMI), que le ha prestado a Surinam casi 160 millones de dólares estadounidenses desde el inicio de la implementación de la "receta estándar del FMI" en 2021. A cambio del apoyo del FMI, el gobierno de

Surinam se comprometió a una serie de reformas en las áreas de:

- Restauración de la disciplina fiscal
- Reestructuración de la deuda
- Enfrentar la inflación
- Abordar los riesgos del sector bancario
- Lucha contra el lavado de dinero / Financiación del terrorismo y gobernanza

Una parte clave de las reformas son las medidas de austeridad (reducción de los gastos fiscales), como la eliminación gradual de subsidios a los combustibles, la electricidad, el agua y el gas de cocina. Con la introducción adicional del Impuesto al Valor Agregado (IVA), ha habido aumentos drásticos en el costo de vida. Mientras tanto, el apoyo a los más vulnerables no está llegando a suficientes personas que más lo necesitan. El monto estándar de 1800 dólares surinameses (452 USD² aproximadamente) no es suficiente para compensar los costos aumentados, especialmente para los hogares más numerosos, y no tiene en cuenta adecuadamente otros tipos de vulnerabilidad, como aquellos que viven en áreas rurales y partes del interior, donde los costos de transporte (y por ende de muchos bienes y servicios) son extremadamente altos. Otros impactos sociales severos incluyen: la rápida fuga de cerebros, el colapso de la disponibilidad y accesibilidad de la atención sanitaria, el aumento de la desigualdad y el malestar social.

2 Exchange rate per November 2023

REESTRUCTURACIÓN DE LA DEUDA

Surinam ha hecho avances significativos en la reestructuración de la deuda en 2023. Una parte importante de la deuda nacional (retrasos con contratistas locales para infraestructura) ha sido reestructurada, así como la deuda con los acreedores del Club de París, India y los tenedores de Eurobonos (a través de Oppenheimer).

En diciembre de 2023 se alcanzó un Acuerdo en Principio (AIP) a nivel técnico con el Banco Exim de China sobre las dos fases de la reestructuración de la deuda (alivio de flujo y stock), que es comparable al acuerdo con los acreedores del Club de París. El AIP, a nivel de personal, fue firmado el 1 de marzo de 2024. En esta etapa se discutirán y finalizarán las enmiendas a los acuerdos de préstamo. Al igual que con los acreedores del Club de París, para finales de 2024 se realizará una evaluación sobre cómo ha evolucionado la situación económica y fiscal de Surinam, con el fin de llegar a un acuerdo sobre el reembolso de la deuda pendiente a partir del 1 de enero de 2025 (SDMO, 2024).

El 6 de diciembre de 2023, se completó la reestructuración con el Eurobono internacional con una reducción de deuda del 29 %. Esta deuda disminuyó de USD 912 millones a USD 660 millones. Con la liquidación de esta deuda, aproximadamente el 60 % de la deuda externa ha sido completamente reestructurada (SDMO, 2024).

La reestructuración del Eurobono es un caso interesante, ya que también incluye un Instrumento de Recuperación de Valor (VRI), para compensar el alivio de la deuda ('haircut-descuentos'). El VRI estipula que, después de que los primeros USD 100 millones en regalías petroleras se destinen al gobierno, los acreedores privados podrán reclamar el 30 % de las regalías anuales del Bloque 58 (petróleo y gas mar adentro que comenzará a producirse en 2028) hasta 2050, hasta un máximo de USD 689 millones. Aunque la compensación en forma de VRI representa aproximadamente el 2 % de los ingresos petroleros estimados del Bloque 58 para el gobierno, sigue

siendo lo suficientemente significativa como para fortalecer la posición negociadora para posibles inversionistas del Bloque 58, y el gobierno puede sentir presión para tomar decisiones que sean, por ejemplo, perjudiciales para el medio ambiente, como la exención de Análisis de Impacto Ambiental y Social (ESIA), o exigir un bajo nivel de seguro en caso de desastres.

En diciembre de 2023, se firmó un Memorando de Entendimiento (MOU por sus siglas en inglés) entre la Oficina de Gestión de Deuda de Surinam, el Ministerio de Finanzas y Planificación y el Banco Central de Surinam para garantizar el pago oportuno de las obligaciones de deuda en nombre de los acreedores externos. Dentro del programa EFF, los pagos a los acreedores externos, en particular a los acreedores multilaterales y, después de la reestructuración, también a los acreedores bilaterales y comerciales, deben realizarse a tiempo. El MOU fue elaborado con la ayuda del Departamento de Desarrollo de Capacidades del FMI y establece las responsabilidades de cada agencia y la provisión oportuna de información a las otras agencias al procesar los pagos (SDMO, 2024).

NOTA:

La cuenca de Surinam tiene reservas estimadas de petróleo mar adentro de más de mil millones de barriles y reservas no comprobadas de hasta 20 mil millones de barriles, y se están realizando nuevas exploraciones y descubrimientos, siguiendo el ejemplo del país vecino, Guyana. Se espera que la producción comience en 2028, en contraste con el proceso acelerado en Guyana, donde el acuerdo del país con las empresas internacionales ha generado muchas críticas. <https://www.nytimes.com/2024/03/30/headway/is-guyanas-oil-a-blessing-or-a-curse.html>

ANÁLISIS DE LAS ACTIVIDADES EXTRACTIVAS

Las principales industrias extractivas de Surinam en términos económicos son el petróleo (perforación y refinamiento) y el oro (en diversas escalas). Las industrias de minería, canteras y petróleo representan aproximadamente el 25 % – 30 % del PIB y contribuyen entre el 10 % – 25 % de todos los ingresos fiscales (MFP, 2023). Casi el 86 % del valor de las exportaciones de Surinam proviene del oro, madera y petróleo (MFP, 2023), lo que convierte al sector extractivo en la principal fuente de divisas, que son desesperadamente necesarias para las importaciones de bienes y servicios y para cubrir la enorme deuda externa de Surinam.

Existe un marco legislativo y regulatorio deficiente para la minería (la legislación se encuentra en revisión) (Projekta, 2024). La mayor parte de la minería de oro en el interior está insuficientemente regulada y tiene enormes impactos ambientales y de salud, que van desde la contaminación generalizada por mercurio, la degradación de la tierra y la alteración (enturbiamiento) de fuentes de agua como ríos y arroyos. Aunque Surinam es miembro de la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (EITI), la Iniciativa cubre de manera insuficiente la Minería Artesanal y en Pequeña Escala (ASGM), y no cubre en absoluto otras industrias como la silvicultura y agroindustria.

Aunque la silvicultura se encuentra más regulada que la ASGM, todavía existe una capacidad insuficiente para una adecuada supervisión (Projekta, 2024).

Otra área de preocupación es la incertidumbre y falta de transparencia en torno a la introducción de la agroindustria a gran escala por un grupo de agricultores menonitas en la selva tropical de Surinam, con grandes preocupaciones sobre la cálida acogida recibida por el gobierno surinamés. Algunos aspectos preocupantes planteados por organizaciones ambientales y otras organizaciones de la sociedad civil son la aparente falta de Análisis de Impacto Ambiental y Social (ESIA) obligatorios y la alta probabilidad

de conflictos sociales y daños ambientales derivados de las posibles ubicaciones cerca de comunidades indígenas y maroon, como lo demuestra la experiencia previa con agricultores menonitas en otros países latinoamericanos.

Aunque el gobierno declaró en marzo de 2024 que ha retractado su apoyo a esta iniciativa, aún no está claro qué implica exactamente esto y cuáles serán los próximos pasos.

NÚMERO DE PROYECTOS EXTRACTIVOS IDENTIFICADOS EN 2023

Industria	N. de proyectos
Petróleo (en tierra):	3
Petróleo y gas (mar adentro) – aún en fase de prospección	11
Minería de oro (a gran escala, a través de contratos estatales)	2
Minería de oro (prospección)	87 (2020)
Minería de oro (licencias de minería)	36 (2020)
Canteras (licencias)	97 (2020)
Silvicultura/agronegocios	Unknown

Tabla 3. Número de proyectos extractivos por sector
(Fuentes: Surinam EITI 2022, Staatsolie Hydrocarbon Institute 2023)



La minería de oro y extracción de canteras son los principales motores de la deforestación, lo que resulta en inseguridad alimentaria y disminución de los ingresos para las comunidades locales, así como en conflictos entre mineros y comunidades locales, un aumento en el riesgo de Trata de Personas (TiP por sus siglas en inglés) y explotación sexual. Los pueblos indígenas y otros pueblos tribales han estado exigiendo desde hace tiempo el reconocimiento legal de sus derechos colectivos, incluidos los derechos sobre la tierra e inclusión del Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) en diversas leyes, como la Ley Ambiental y la Ley de Minería. También han estado pidiendo la prohibición de la importación y uso de mercurio.

La perforación y refinamiento de petróleo se realiza en tierra, en la parte norte/costeña del país. La perforación de petróleo y gas mar adentro aún se encuentra en la fase de prospección. La industria del petróleo ha tenido pocos impactos ambientales, salvo por derrames menores de petróleo y la perturbación de la vida marina debido a la exploración sísmica.



ANÁLISIS SOBRE CLIMA Y FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

VULNERABILIDAD CLIMÁTICA

Actualmente, Surinam ocupa el puesto 103 en la Iniciativa Global de Adaptación de Notre Dame³ (ND-GAIN), con un puntaje de vulnerabilidad climática de 0,394 y un puntaje de preparación de 0,3333. El bajo puntaje de vulnerabilidad y el bajo puntaje de preparación de Surinam lo ubican en el cuadrante inferior izquierdo de la Matriz ND-GAIN. En comparación con otros países, sus vulnerabilidades actuales son manejables, pero las mejoras en la preparación le ayudarán a adaptarse mejor a los desafíos futuros. Surinam es el 109.º país más vulnerable y el 137.º país más preparado.

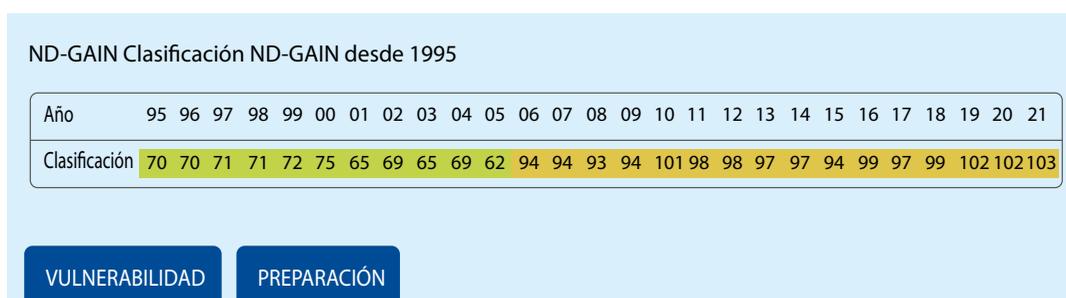


Figura 6. Clasificación ND-GAIN de Surinam desde 1995.

La tabla a continuación muestra la frecuencia e impacto de eventos meteorológicos extremos: precipitaciones, remanentes de huracanes/tormentas, vientos fuertes e inundaciones. Desafortunadamente, los datos no presentan una imagen completa. Solo incluyen aquellos casos en los que se solicitó la asistencia del Centro Nacional de Coordinación para la Gestión de Desastres (NCCR por sus siglas en inglés). Muchos daños debido a inundaciones en el interior no están incluidos en la lista, lo que resulta en la invisibilidad de los impactos en las comunidades que viven en el interior. Además, los períodos de calor extremo y sequedad tampoco están incluidos.

3 <https://gain-new.crc.nd.edu/country/suriname>

EVENTOS METEOROLÓGICOS EXTREMOS

Año	Número	Casas dañadas
2015	2	
2016	2	36
2017	1	110
2018	6	22
2019	12	74
2020	3	3
2021	10	75
2022	1	39 aldeas
Total	39	320

Tabla 4. Eventos meteorológicos extremos por año y casas dañadas.
(Fuente: Oficina General de Estadísticas, 2023)

Los siguientes impactos del cambio climático se proyectan para el año 2100 (Gobierno de Surinam, 2020):

1. La temperatura media anual del aire aumentará en 2,3°C;
2. La precipitación media anual disminuirá en un 10 %.
3. Aunque la precipitación disminuirá, la intensidad de las lluvias aumentará y se volverá más rara;
4. La duración de las estaciones secas aumentará;
5. Se incrementarán los extremos climáticos, incluidos los vientos fuertes;
6. Se espera que la velocidad máxima del viento aumente de manera moderada;
7. El nivel del mar subirá en 1,0 m.

Estos eventos extremos podrían generar pérdidas y daños económicos y no económicos que podrían requerir un aumento en la deuda para su recuperación.

Lamentablemente, no existen fuentes de datos nacionales o internacionales sobre las pérdidas económicas derivadas de eventos climáticos extremos en Surinam, pero es muy probable que estas pérdidas hayan sido cubiertas con los recursos fiscales propios de Surinam o con más deuda externa.

FINANCIAMIENTO CLIMÁTICO

De 2000 a 2020, Surinam recibió compromisos de inversión/financiamiento climático por un total de aproximadamente USD 279 millones de contribuyentes de la OCDE. Estos son proyectos financiados por donantes que proporcionan apoyo financiero, técnico y de desarrollo de capacidades. Además del Banco Interamericano de Desarrollo, la mayor parte del financiamiento proviene del Fondo Mundial para el Medio Ambiente (GEF, por sus siglas en inglés). Algunos de estos proyectos ya se han implementado, mientras que otros todavía están en progreso. De esta cantidad total, el 69 % (USD 195 millones) proviene de instrumentos de deuda (préstamos), y solo el 31 % (USD 85 millones) proviene de subvenciones, lo que muestra cómo el financiamiento climático está agregando injustamente a la carga de la deuda, en lugar de realmente ayudar a los países vulnerables (Gobierno de Surinam, 2023).



Aun así, la cantidad de USD 279 millones representa solo el 40 % del monto estimado para implementar un portafolio de proyectos para alcanzar la Contribución Nacional Determinada (NDC por sus siglas en inglés) de Surinam (Gobierno de Surinam, 2023). Aún existe una gran brecha en el financiamiento climático que podría representar un aumento en la carga de deuda. Este financiamiento climático se dividió por igual entre adaptación y mitigación (ver figura a continuación). Una lista completa de proyectos está incluida en el Anexo.

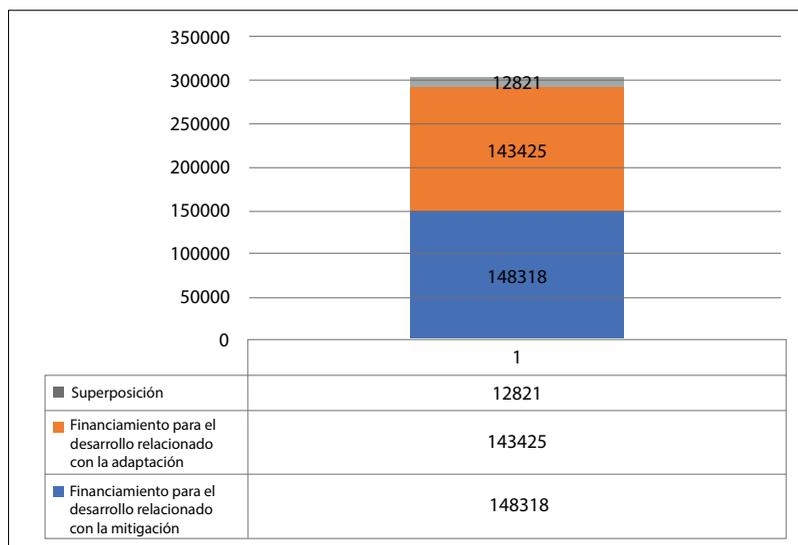


Figura 8. Financiamiento para el desarrollo relacionado con la adaptación vs. Financiamiento para el desarrollo relacionado con la mitigación (Fuente: Gobierno de Surinam, 2023)



PRINCIPALES HALLAZGOS DE LA INVESTIGACIÓN SOBRE EL VÍNCULO ENTRE DEUDA-CLIMA-EXTRACTIVISMO

EXTRACTIVISMO (Y DEUDA):

La economía de Surinam depende en gran medida de las industrias extractivas: minería de oro, petróleo, silvicultura y agricultura (Ministerio de Finanzas 2023). La naturaleza altamente volátil de estas industrias es una de las principales causas de las fluctuaciones económicas e inestabilidad. En 2022, los principales países de exportación de Surinam fueron los Emiratos Árabes Unidos y Suiza (oro), y Trinidad y Tobago (petróleo).

Actualmente, Surinam solo tiene un pequeño superávit presupuestario. Tan recientemente como en 2019, el saldo presupuestario era negativo. Aunque el PIB ha crecido, el porcentaje de gasto en asuntos ambientales y sociales ha disminuido.

	2019	2020	2021	2022
Las industrias extractivas como % del PIB	24.8	29.8	29.2	24.4
Dependencia de los ingresos fiscales de las industrias extractivas (en miles de millones de USD)	0.12	0.10	0.21	0.24
Porcentaje de sectores extractivos en Reservas Internacionales (en %)	19.0	17.7	21.3	19.7

Tabla 5. Contribución de las industrias extractivas a las finanzas del estado (Fuente: MFP, 2023)

Como se describió en una sección anterior, la reestructuración de la deuda del bono Eurobond es un caso interesante, ya que también incluye un Instrumento de Recuperación de Valor (VRI, por sus siglas en inglés), que estipula que después de que los primeros USD 100 millones de regalías petroleras vayan al gobierno, los acreedores privados podrán reclamar el 30 % de las regalías anuales del Bloque 58 (petróleo y gas

mar adentro) hasta el año 2050, hasta un máximo de USD 689 millones. Por lo tanto, el VRI fortalece la posición negociadora para los posibles inversores en el Bloque 58, y el gobierno puede sentirse presionado a tomar decisiones que, por ejemplo, sean perjudiciales para el medio ambiente, como exenciones para los Estudios de Impacto Ambiental y Social (ESIA, por sus siglas en inglés), y exigir un nivel bajo de seguros en caso de desastres.

INDICADORES DE CLIMA-EXTRACTIVISMO

En general, Surinam tiene una baja tasa de deforestación, que varía entre 0.01 y 0.07 entre 2013 y 2023 (Gobierno de Surinam, 2020). La minería de oro artesanal y en pequeña escala contribuye con el 69 % de esta deforestación (Gobierno de Surinam, 2020). Aunque existen datos disponibles sobre las tasas y áreas de superficie de deforestación, no existen datos públicamente disponibles sobre el número de licencias y empresas que invierten en el sector de la tala. Existen aún menos datos disponibles sobre el sector agrícola.



Desde la adhesión de Surinam a la EITI en 2016, ha habido un aumento y mejora de la transparencia en las licencias para la minería de oro artesanal y en pequeña escala (ASGM por sus siglas en inglés) y la extracción de piedra. En una sección anterior, ya se ha incluido el número de licencias de minería de oro, extracción de piedra y sector petrolero. Aunque existe información sobre el número de licencias y nombres de empresas, solo existe información de propiedad beneficiaria para las empresas más grandes (estatales y multinacionales).

Los impactos ambientales del extractivismo (contaminación del agua y aire, deforestación, pérdida de biodiversidad, etc.) se sienten más en el interior de Surinam, donde las comunidades locales son también las más vulnerables a los efectos del cambio climático, como sequías, lluvias intensas, inundaciones e inseguridad alimentaria debido a patrones climáticos irregulares. Debido a la lejanía de las áreas de tala y minería, el gobierno tiene una capacidad insuficiente para regular el sector y sancionar los daños ambientales. Muchas regulaciones y procedimientos ambientales y sociales que se encuentran legalmente establecidos por mandato para las empresas multinacionales y estatales no son aplicables a las empresas y personas dedicadas a la ASGM y la silvicultura.



Además, el sector de la ASGM y tala (en particular el sistema de 'silvicultura comunitaria') son especialmente vulnerables a riesgos de corrupción, como sobornos y conflictos de interés.

VÍNCULO CLIMA-DEUDA

Casi el 70 % de todo el financiamiento climático recibido es a través de préstamos, lo que contribuye aún más al ciclo de deuda-extractivismo, ya que el extractivismo proporciona casi todas las divisas necesarias para pagar estas deudas, por lo que hay más presión para seguir invirtiendo en sectores extractivos a medida que aumenta la carga de la deuda. El servicio de la deuda de Surinam también utiliza fondos que de otro modo podrían haberse utilizado para financiar proyectos de adaptación o mitigación del cambio climático. Según una publicación reciente, algunas naciones están pagando a sus acreedores más de 12 veces lo que gastan en medidas climáticas.

Por ejemplo, la deuda total de Surinam es de USD 2.5 mil millones, lo que es aproximadamente 3,5 veces lo necesario para financiar la cartera total de proyectos de Contribución Determinada a Nivel Nacional (NDC por sus siglas en inglés) de Surinam bajo la CMNUCC, que comprende proyectos en los sectores de Energía, Transporte, Bosques y Agricultura, con plazos de 5 a 10 años (Gobierno de Surinam, 2020). Si hubiera un proceso de alivio de la deuda, este dinero podría usarse para cumplir con la NDC, pero también para cubrir pérdidas económicas debido a eventos climáticos. Aunque existen desafíos en el registro y administración oficial de eventos climáticos extremos y su impacto económico, el gobierno está haciendo esfuerzos para mejorar esto.

Además, el principal acreedor bilateral de Surinam es China, un país con una deuda ecológica histórica sustancial y actualmente con altas emisiones de CO₂. También con Francia, que también es un deudor climático y ecológico histórico.

Deuda Ecológica por País (1970 - 2017)		
País	Deuda Ecológica Acumulada (en Gigatoneladas de Recursos Naturales)	Porcentaje de Deuda Ecológica (Exceso Acumulado de Recursos Naturales)
China (clasificado 2.º)	167.2	15%
Francia (clasificado 5.º)	38.1	3%
Deuda Climática por País (1850-2015)		
País	Emisiones acumulativas de CO2 (en gigatoneladas) considerando territorio (1850-1969) y consumo (1970-2015)	Porcentaje de deuda climática (exceso de emisiones de CO2 sobre su participación justa)
Francia (clasificada 6.ª)	42.6	3%

Tabla 6. Deuda ecológica e histórica climática por principal acreedor bilateral.

En cuanto a la deuda con instituciones multilaterales, es importante mencionar que el BID (Banco Interamericano de Desarrollo) tiene una gobernanza muy desigual, en la que el país con mayor deuda climática, Estados Unidos, tiene un poder de voto del 30 %, mientras que Surinam comparte una silla con Brasil, con un poder de voto conjunto del 11,44 %. Además, países como Surinam tienen solo un poder de voto de 0,05 en el FMI, mientras que Estados Unidos tiene un poder de voto del 16,5 %.

Si entendemos la deuda desde la perspectiva climática y ecológica, países como Surinam son acreedores y deberían recibir acceso a financiamiento climático que no genere deuda, especialmente para la adaptación y para daños y pérdidas, así como iniciativas de alivio de deuda o financiamiento altamente concesional, por ejemplo, a partir de una nueva asignación de Derechos Especiales de Giro (DEG).

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

En general, Surinam está atrapado en una espiral descendente de deuda, extractivismo y cambio climático, con los grupos más vulnerables e históricamente discriminados, como las comunidades indígenas, en el centro de los impactos socioeconómicos y ambientales. Estas son tres crisis interrelacionadas, como se puede observar en los altos niveles de deuda, la pesada carga del servicio de la deuda que solo puede pagarse aumentando las actividades extractivas, lo cual a su vez contribuye a la intoxicación por mercurio, deforestación, contaminación del agua y sequías.

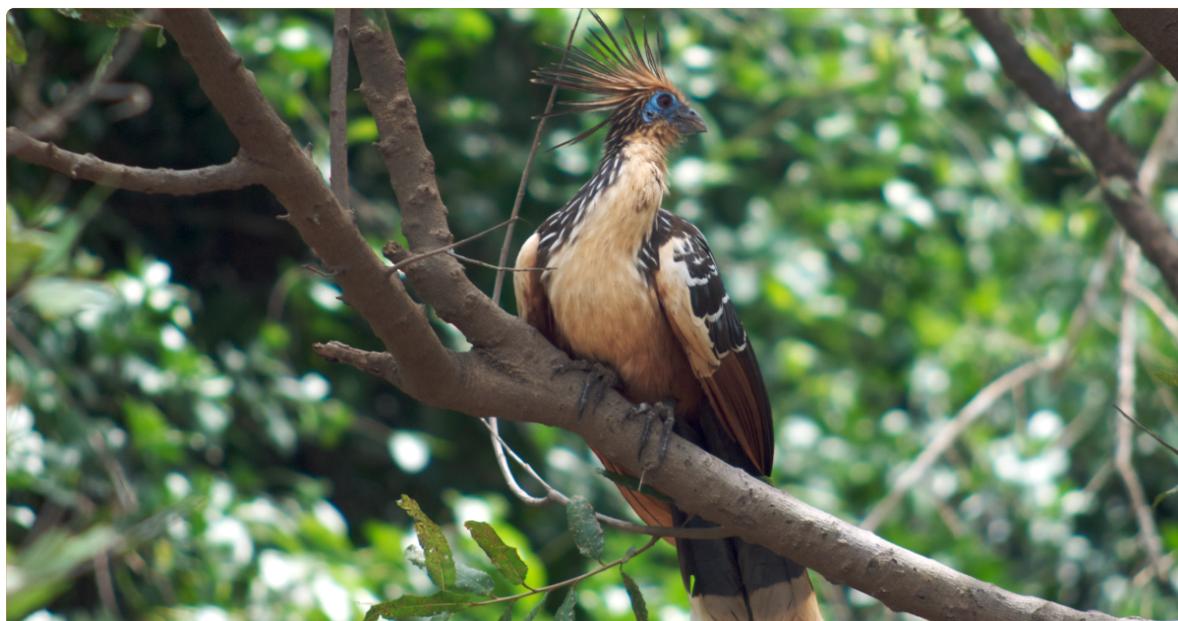
Esto tiene un profundo impacto en los derechos humanos y vidas, especialmente de las personas más vulnerables en la sociedad. La minería y la tala en el interior del país invaden las áreas de vida, la salud y el bienestar de las comunidades locales, mientras que el cambio climático contribuye a la inseguridad hídrica y alimentaria, la destrucción de infraestructura y pone en riesgo la vida humana y biodiversidad. A medida que los precios de los alimentos aumentan cada día debido a la sequía prolongada (cuatro tomates cuestan USD 5, en un país donde el salario de un maestro es de USD 175 al mes), la inflación empobrece a todos cada día y ha agotado la mayor parte de los ahorros personales. Las transferencias de efectivo de la red de seguridad social del gobierno no llegan a todas las partes del país, son difíciles de acceder, no están diferenciadas ni responden al género, y son totalmente inadecuadas para compensar los aumentos en los costos de bienes y servicios básicos.

Debido a (entre otros factores) la alta carga del servicio de la deuda, existen menos fondos disponibles para asignar a instalaciones, materiales y salarios en los sectores cruciales de educación y atención médica, que ahora están al borde del colapso. Un número creciente de profesionales capacitados (de varios sectores) elige trabajar en el extranjero, dejando a escuelas, hospitales, departamentos gubernamentales, organizaciones comerciales y ONGs luchando por encontrar personal calificado.

Al igual que en muchas otras partes del mundo, Surinam también está experimentando el año 2023 como el más cálido registrado, precedido por un período de dos años con fuertes lluvias e inundaciones regulares.

Una advertencia oficial de sequía (a corto plazo) es muy probable para finales de diciembre, con la posibilidad de lluvias intensas e inundaciones. A pesar de ello, se está haciendo poco o nada para mitigar estos efectos o adaptarse a la situación. La infraestructura de eliminación de aguas residuales públicas está mal mantenida, al igual que el sistema de agua potable a nivel nacional.

Un factor subyacente que contribuye a muchos de estos impactos sociales, económicos y ambientales es la falta de buena gobernanza: préstamos indiscriminados por parte de gobiernos anteriores para financiar una agenda populista insostenible, sospechas de corrupción en la concesión de licencias extractivas, falta de transparencia, un servicio público grande y en gran parte politizado, gestión ineficiente de los fondos públicos, lenta elaboración y adopción de legislación, y falta de espacio para una participación y diálogo efectivos de los ciudadanos.



Además, Surinam también forma parte y está a merced de sistemas internacionales, donde un solo país tiene poco o ningún poder para tomar decisiones y actuar. Bajo el actual sistema financiero internacional neocolonial e injusto y la gobernanza económica global, Surinam y muchos otros países del Sur Global tienen poco poder individual para negociar asuntos como el financiamiento climático justo y efectiva anulación de deuda y prácticas empresariales justas. Sólo con esfuerzos conjuntos y concertados se pueden lograr acuerdos y decisiones importantes.

A la luz de los datos presentados y conclusiones anteriores, recomendamos las siguientes acciones:

Legislación:

- Adopción e implementación de la legislación en borrador sobre Derechos Colectivos de los Pueblos Indígenas y Tribales, específicamente la versión acordada con las organizaciones representativas de los pueblos indígenas y maroon.
- Operacionalización adicional de la Ley Anticorrupción a través de la elaboración e implementación de los Decretos Estatales necesarios.
- Adopción e implementación de la legislación sobre Libertad de Información.
- Elaboración, adopción e implementación de una Legislación y política de Gobierno Abierto.
- Revisión participativa y adopción de la ley ajustada sobre el Fondo Soberano de Surinam.
- Finalización y adopción del borrador de la Legislación Minera Revisada.

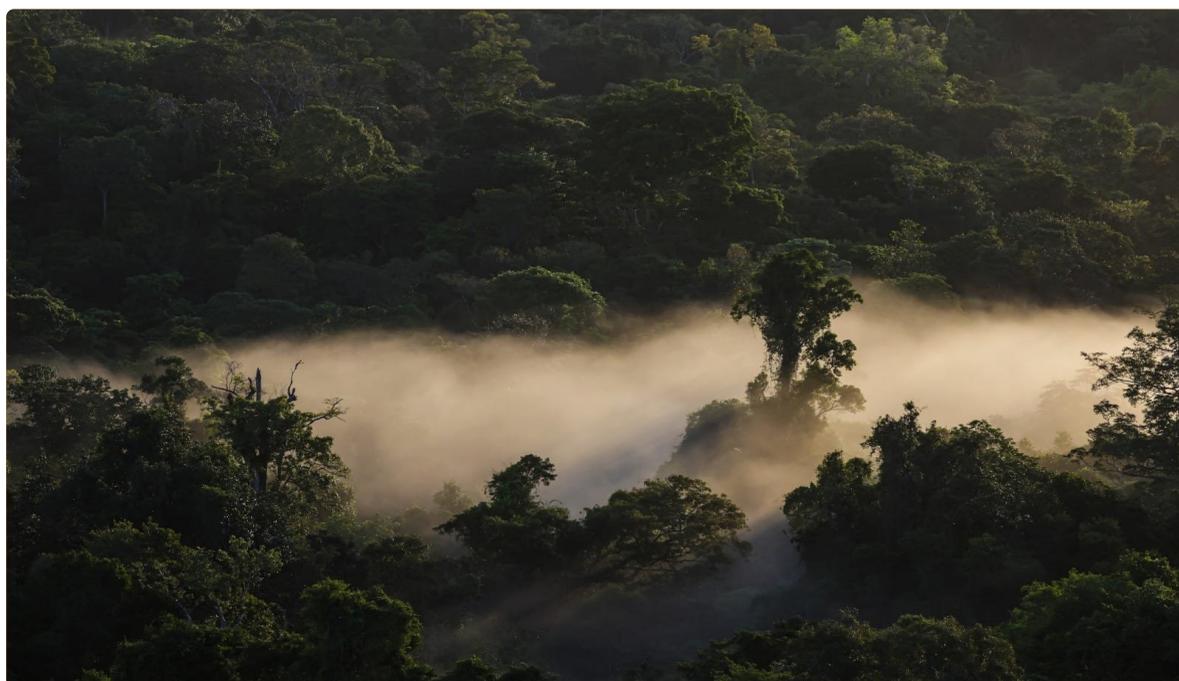
Política:

- Mejorar la recolección de datos gubernamentales y la transparencia de datos sobre licencias y propiedad beneficiaria en las industrias extractivas.
- Implementar completamente el Estándar EITI 2023.
- Integrar un enfoque en base a los derechos humanos en la reestructuración de deuda, reformas macroeconómicas, medidas de austeridad y sistemas de apoyo social.

- Sistematizar el diálogo y participación significativa en la toma de decisiones y en la preparación de negociaciones internacionales como la COP (Conferencia de las Partes).
- Negociar por un mayor financiamiento climático basado en subvenciones en lugar de préstamos.
- Apoyar los sectores no extractivos para diversificar la economía.
- Mejorar la regulación de las industrias de minería artesanal y de pequeña escala (ASGM) y de explotación forestal.

Sociedad Civil:

- Fortalecer la conciencia, capacidad, redes y respuesta conjunta de la sociedad civil en temas relacionados con el círculo vicioso de deuda, extractivismo y cambio climático.
- Vincular a la sociedad civil nacional con movimientos regionales e internacionales para realizar una cabildeo y defensa conjunta en temas de extractivismo, deuda y cambio climático.



BIBLIOGRAFÍA

- Banco Central de Surinam (2023). Estadísticas de la Balance de Pagos. <https://www.cbvs.sr/en/statistics/macroeconomic-statistics/macro-economic-tables/360-externallinks/external-sectors-statistics-according-bpm6/1865-balance-of-payments>
- Banco Central de Surinam (2023). Estadísticas del Sector Real. <https://www.cbvs.sr/en/statistics/macroeconomic-statistics/macro-economic-tables/501-real-sector-statistics>
- Oficina General de Estadísticas (2019). Datos del Censo 2012 – Volumen 1: Datos Demográficos y Sociales y Migración. <https://statistics-suriname.org/wp-content/uploads/2019/05/Publicatie-Census-8-Volume-1-Demografische-en-Sociale-Karakteristieken-en-Migratie.pdf>
- Oficina General de Estadísticas (2022). Informe de Estadísticas Ambientales. https://statistics-suriname.org/wp-content/uploads/2022/12/GBS_10th-Environment-Statpub_15dec2022-1.pdf
- Oficina General de Estadísticas (2023). Estadísticas e Indicadores del Cambio Climático. https://statistics-suriname.org/wp-content/uploads/2023/08/First-Suriname-CC-report_21-aug23-Climate-Change-Statistics-and-Indicators.pdf
- Oficina General de Estadísticas (2023). Informe de Estadísticas e Indicadores del Cambio Climático de Surinam. https://statistics-suriname.org/wp-content/uploads/2023/08/First-Suriname-CC-report_21-aug23-Climate-Change-Statistics-and-Indicators.pdf

- Gobierno de Surinam (2020). Segundo Contribución Nacional Determinada de Surinam. <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Suriname%20Second%20NDC.pdf>
- Gobierno de Surinam (2020). Plan Nacional de Adaptación de Surinam. https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Parties/Suriname%20Final%20NAP_apr%202020.pdf
- Gobierno de Surinam (2023). Comunicado de prensa: Reestructuración de los tenedores de bonos finalizada. <https://gov.sr/restructuring-of-bondholders-finalized/>
- Gobierno de Surinam (2023). Tercer Informe Nacional de Comunicación de Surinam según la UNFCCC. <https://unfccc.int/documents/627964>
- Projekta (2024). Análisis de Brechas Legales para la Crisis de Deuda, Desarrollo de Petróleo y Gas y Cambio Climático en Surinam.

Projekta (2024). Capacidades y Resiliencia del sector gubernamental frente a la Crisis de Deuda, Desarrollo de Petróleo y Gas y Cambio Climático.

- Corte Interamericana de Derechos Humanos (2007). Caso de la Comunidad Saramaka vs el Estado de Surinam. https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_172_ing.pdf
- Corte Interamericana de Derechos Humanos (2015). Caso de los Pueblos Kalina y Lokono vs el Estado de Surinam. https://www.corteidh.or.cr/docs/casos/articulos/seriec_309_ing.pdf

- Fondo Monetario Internacional (2024). Surinam: Cuarta Revisión del Acuerdo Ampliado bajo el Fondo Ampliado, Solicitudes de Extensión del Acuerdo, Ampliación de Acceso, Modificación de los Criterios de Desempeño y Revisión de Garantías de Financiamiento - Comunicado de Prensa; Informe del Personal; y Declaración del Director Ejecutivo para Surinam. <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2024/01/08/Suriname-Fourth-Review-Under-the-Extended-Arrangement-Under-the-Extended-Fund-Facility-543586>
- Ministerio de Finanzas y Planificación (MFP) (2023). Tablas de Finanzas del Gobierno y Estadísticas Enero - Diciembre 2022; https://gov.sr/wp-content/uploads/2023/04/Sme.GFS_jan-dec-2022_EN.pdf
- Ministerio de Finanzas y Planificación (2024). Tablas de Finanzas del Gobierno y Estadísticas Enero - Octubre 2023; https://gov.sr/wp-content/uploads/2024/02/Sme.GFS_jan-oct-2023_EN.pdf
- Oficina de Planificación de Surinam (2022). Actualización del PIB 2022, <https://www.planningofficesuriname.com/modellen/bbp-update-september-2022/>
- Oficina de Gestión de Deuda de Surinam (SDMO) (2023). Datos Anuales de Ratios Deuda-PBI. https://www.sdmo.org/documenten/tabellen/statistieken_verloop_staatsschuld/Jaar_statistieken/Schuld_BBP_ratios_jaarcijfers_tabel6.pdf
- Oficina de Gestión de Deuda de Surinam (2023). Informe de Deuda del Gobierno Marzo 2023. https://www.sdmo.org/documenten/staatsschuld/staatsschuld_mrt_2023.pdf

- Oficina de Gestión de Deuda de Surinam (2023). Estadísticas de Deuda Doméstica. https://www.sdmo.org/documenten/tabellen/statistieken_verloop_staatsschuld/Jaar_statistieken/Binnenlandse_schuld_statistieken_tabel5.pdf
- Oficina de Gestión de Deuda de Surinam (2023). Estadísticas de Deuda Externa. https://www.sdmo.org/documenten/tabellen/statistieken_verloop_staatsschuld/Jaar_statistieken/Buitenlandse_schuld_statistieken_tabel4.pdf
- Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI por sus siglas en inglés) de Surinam. <https://eiti.org/countries/suriname>
- Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (2022). Datos Específicos del País - Surinam. <https://hdr.undp.org/data-center/specific-country-data#/countries/SUR>
- Universidad de Notre Dame; Iniciativa Global de Adaptación de Notre Dame - Surinam. <https://gain-new.crc.nd.edu/country/suriname>

ANEXO - TABLAS Y GRÁFICOS ADICIONALES

TABLA 1: ACREEDORES DE SURINAM

Acreeedor	Deuda (en millones de USD)
Multilateral:	1229.2
IADB	846.7
IMF	175.4
CDB	115.9
Otros (IsDB, OPEC, Banco Mundial, BEI)	91.2
Bilateral:	549.6
China	483.0
India	34.8
Francia	31.8
Comercial:	824.8
Instrumentos del mercado de capitales emitidos a través de Oppenheimer	660.0
Banca Monte dei Paschi di Siena	32.8
ABN-AMRO Bank N.V.	20.9
Israel Discount Bank	20.1
Others (ING Bank, Credit Suisse, KBC Bank)	25.6
Total	2603.6

(Source: SDMO, 2024)

TABLA 2: DEUDA POR SECTOR ECONÓMICO

Sector	(Millones de USD)	En % del total
Apoyo Presupuestario	1,144	46.8
Carreteras y Puentes	517	21.1
Energía (electricidad) y Gas	208	8.5
Construcción	114	4.6
Administración Pública	110	4.5
Información y Comunica-ción	90	3.7
Educación y Capacitación	70	2.9
Actividades Financieras y de Seguros	59	2.4
Agricultura, Silvicultura y Pesca	54	2.2
Salud y Trabajo Social	50	2
Otros (incl. Defensa, Agua, bienes raíces)	28	1.1
Total	2,443	100

(Source: SDMO, 2023)

TABLA 3: RATIOS DE SERVICIO DE LA DEUDA

	2019	2020	2021	2022
Tipo de cambio USD/SRD	7.52	14.29	21.3	31.85
Gasto gubernamental (miles de millones USD)	1.87	0.89	0.75	0.86
Repagos				
Nacional (miles de millones USD)	0.06	0.02	0.07	0.20
Exterior (miles de millones USD)	0.08	0.04	0.07	0.08
Total (miles de millones USD)	0.14	0.07	0.14	0.28
En % de gasto gubernamental	7.4	7.4	18.5	32.7
Pagos de intereses				
Nacional (miles de millones USD)	0.03	0.01	0.03	0.03
Exterior (miles de millones USD)	0.09	0.05	0.02	0.02
Total (miles de millones USD)	0.12	0.06	0.06	0.05
En % de gasto gubernamental	6.4	7.1	7.6	6.0

Source: CBVS/ SDMO data, modified

TABLA 4: VISIÓN GENERAL DE PROYECTOS FINANCIADOS POR DONANTES QUE BRINDAN APOYO FINANCIERO, TÉCNICO Y DE DESARROLLO DE CAPACIDADES PARA EL CAMBIO CLIMÁTICO

Donante / Fondos	Proyectos	Fecha aprobada Período	Presupuesto (USD)	Agencia Implementadora
IDB	<p>Apoyo para Mejorar la Sostenibilidad del Servicio Eléctrico.</p> <p>Los objetivos específicos son apoyar la implementación de tecnologías de la información en herramientas de apoyo empresarial para EBS, proporcionar apoyo financiero para la actualización de infraestructura crítica y contribuir a la expansión de la cobertura eléctrica mediante la extensión de la red y sistemas de energía renovable en el Hinterland. Los componentes principales del Programa son: (i) Mejora de las Operaciones de EBS; (ii) Electrificación Rural Sostenible; y (iii) Infraestructura Crítica.</p>	Cerrado (Aprobado el 04-12-2013)	USD 30,000,000	Ministerio de NH
IDB	<p>Programa de Competitividad Agropecuaria.</p> <p>El objetivo del programa es aumentar la competitividad del sector agrícola mediante la mejora de la salud animal, la salud vegetal, la seguridad alimentaria, así como los servicios de investigación agrícola y transferencia de tecnología.</p>	En Implementación (Aprobado el 23-06-2017)	USD 17,500,000	Ministerio de LVV
IDB	<p>Apoyo al Fortalecimiento Institucional y Operativo del Sector Energético.</p> <p>El objetivo de este marco es organizar el sector y establecer las condiciones para su sostenibilidad en términos económicos, financieros y ambientales. Para lograr este objetivo, el GOS decidió centrarse en la reforma del sector eléctrico con el apoyo del IDB. El propósito de esta primera operación es apoyar al GOS en el inicio del proceso de formulación de políticas y legislación.</p>	Cerrado (Aprobado el 01-12-2012)	USD 15,000,000	Ministerio de NH
IDB	<p>Modernización de los Servicios Públicos Agropecuarios – I.</p> <p>El objetivo es mejorar la competitividad del sector agrícola, fortaleciendo la prestación de servicios agrícolas e implementando instrumentos de política orientados a promover la inversión privada en fincas.</p>	Cerrado (Aprobado el 16-12-2013)	USD 15,000,000	Ministerio de LVV

IDB	<p>Apoyo al Fortalecimiento Institucional del Sector Energético II.</p> <p>El objetivo general de este proyecto es apoyar el desarrollo en Surinam promoviendo la energía sostenible y, por lo tanto, contribuyendo a la competitividad del país. Los objetivos específicos son:</p> <p>(i) apoyar la formulación de políticas y legislación que contribuirán a la promoción de la energía renovable (ER), la eficiencia energética (EE), el uso racional y eficiente de la energía;</p> <p>(ii) fomentar medidas para promover la mitigación de las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) así como iniciativas para la adaptación al cambio climático en el sector energético;</p> <p>(iii) fomentar el fortalecimiento institucional y los requisitos de desarrollo de capacidades para lograr una energía sostenible.</p>	Cerrado (Aprobado el 04-12-2013)	USD 10,000,000	Ministerio de NH, EBS
IDB	<p>Apoyo al Fortalecimiento Institucional y Operativo del Sector Energético III.</p> <p>El objetivo general del programa es aumentar la eficiencia, transparencia, sostenibilidad y responsabilidad del sector eléctrico. Los objetivos específicos son:</p> <p>(i) desarrollar un marco institucional y regulatorio; y (ii) fortalecer las capacidades corporativas del sector para suministrar electricidad de manera económica, eficiente y sostenible. Esta operación es la tercera y última en una serie de préstamos programáticos basados en políticas, que están conectados técnica e independientemente.</p>	Cerrado (Aprobado el 08-06-2016)	USD 70,000,000	Ministerio de NH, EBS
IDB	<p>Apoyo a la Implementación del Plan de Inversión de EBS.</p> <p>El objetivo principal es apoyar al Gobierno de Surinam en el fortalecimiento de la eficiencia y capacidad de generación.</p>	Implementación (Aprobado el 09-02-2015)	USD 33,000,000	EBS
IDB	<p>Programa de Productividad Agrícola Sostenible.</p> <p>El objetivo del proyecto es aumentar la productividad agrícola en Surinam mediante inversiones en infraestructura y gestión de sistemas de Irrigación y Drenaje (I&D) y mejorando la calidad y disponibilidad de estadísticas agrícolas.</p>	Implementación (Aprobado el 13-11-2018)	USD 30,000,000	Ministerio de LVV

IDB	<p>Consolidación de un Sector Energético Sostenible.</p> <p>El objetivo general es mejorar el desarrollo económico rural, garantizando un acceso adecuado y moderno a electricidad sostenible para mejorar las condiciones de vida de la población rural, mientras se mejora el entorno empresarial rural con una mejor provisión de electricidad como servicio público. Los objetivos específicos son:</p> <p>(i) avanzar en la implementación de la reforma energética mediante el apoyo a la Autoridad Energética de Surinam (EAS) y la gestión operativa del EBS; (ii) aumentar la fiabilidad del sistema eléctrico y promover la diversificación de la matriz energética mediante la financiación de actividades de inversión previa relacionadas con Energía Renovable (ER) y Gas Natural (GN); y (iii) expandir la cobertura eléctrica a través de una combinación de extensión de red y sistemas fuera de la red, aumentando la provisión de sistemas de ER.</p>	Implementación (Aprobado el 06-02-2020)	USD 30,000,000	Ministerio de NH
Fondo para la Reducción y Recuperación de Desastres (GFDRR por sus siglas en inglés) Fondo para Desastres	<p>El proyecto GFDRR "Mejorando la gestión del riesgo de inundaciones en la ciudad capital, Paramaribo", resultó en una evaluación estratégica del riesgo de inundación que incluye análisis hidrológicos y mareales, y proporciona estimaciones iniciales de lluvias y tormentas para varios períodos de retorno y niveles de ríos en los ríos Saramacca y Surinam. Basado en la evaluación, se desarrollará un plan de inversión para la gestión de inundaciones que incluirá infraestructura crítica para la gestión de inundaciones, monitoreo, pronóstico y respuesta a emergencias.</p>	04/2016 - 05/2018	USD 349,001	NCCR
Unión Europea (con 500 000 de UNDP)	<p>Proyecto GCCA+ Fase 2: Gestión Integrada de Manglares y Costas**.</p> <p>La Fase 2 del proyecto de Adaptación GCCA+ Surinam se basa en los resultados de la fase 1, enfocándose en la Gestión de Recursos Hídricos, uno de los sectores prioritarios identificados en el borrador del Plan Nacional de Adaptación (NAP) de Surinam. Este proyecto es complementario y aborda la cuestión del cambio climático global, apoyando a Surinam en la mejora de sus medidas de adaptación al cambio climático.</p>	2020-2023	EUR 5,500,000	UNDP
Unión Europea	Amazonía 2.0	(Inicio) 2017	NA	IUCN-Sur (Coordinador) con un consorcio de organizaciones capacitadas en Brasil, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú y Surinam
Unión Europea	Empoderamiento de las Comunidades Indígenas Trio y Wayana (TWICE).	2020-2022	EUR 285,160	Conservación Internacional

UNDP; Sida; Unión Europea	<p>Alianza Global contra el Cambio Climático de Surinam (GCCA+, proyecto fase 1).</p> <p>Objetivo: La Fase 1 del proyecto GCCA+ tuvo como objetivo aumentar la resiliencia de Surinam contra los impactos negativos del cambio climático. Los resultados obtenidos fueron:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Aumento de la capacidad de recolección de datos hidro-meteorológicos; b) Instalación de tres sistemas de micro riego y una estructura de invernadero operada con energía solar; c) Digitalización de datos climáticos históricos en los Ministerios de Obras Públicas y de Transporte y Comunicaciones; d) Desarrollo de un Plan de Acción integrado para la Gestión de Recursos Hídricos; e) Desarrollo de una Estrategia Nacional de Manglares y establecimiento de un Sistema Nacional de Monitoreo de Manglares. 	2016-2019	EUR 3 400 000	UNDP
UNDP; Facilidad de Asociación para el Carbono Forestal (FCPF por sus siglas en inglés)	Fortalecimiento de las capacidades nacionales de Surinam para la elaboración de la estrategia nacional REDD+ y el diseño de su marco de implementación.	Julio 2014; cierre probable en diciembre de 2021	USD 7,160,000	Instituto Nacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo en Surinam (NIMOS)
Fondo SDG Componente 1	Acuerdo verde, financiamiento climático basado en bosques y minería a pequeña escala.	Por confirmar	Por confirmar	UNDP, UNEP, FAO y UNFPA
Fondo SDG Componente 1	Para fondos de pensiones como parte del sector bancario y financiero para el análisis de la financiación verde; también considera el sector de minería a pequeña escala y silvicultura.	Por confirmar	Por confirmar	UNDP
Banco Mundial	Proyecto de Competitividad y Diversificación de Sectores de Surinam (SCSD).	2020-2025	USD 23,000,000	Ministerio de Asuntos Económicos y Ministerio de Recursos Naturales
UNDP_GEF Proyecto de Pequeñas Donaciones	Prácticas de uso de la tierra inteligentes en términos climáticos en la aldea de Pikin Slee (región Superior de Surinam), incluyendo una demostración de agroforestería.	2019-2021	USD 49,500	Tropenbos International Suriname (TBS)
DGIS (Países Bajos)	Programa en el paisaje del Alto Surinam, centrado en la gobernanza del paisaje, prácticas de uso del suelo adaptadas al clima y negocios y finanzas responsables.	2019-2023	EUR 800,000	Tropenbos International Suriname (TBS)

Fundación Alcoa	Bosques comunitarios: desarrollo de capacidades y gestión sostenible de bosques para el desarrollo de aldeas. Un bosque comunitario (Bigi Poika) en Para funciona bien; en Brownsweg es más difícil debido a la mayor presión sobre el bosque y la competencia de la minería de oro.	2019-2021	USD 11,500	Tropenbos International Suriname (TBS)
UTSN	"Hacia un Paramaribo más habitable". El primer proyecto de Forestación Urbana en nuestra capital. ITC - Universidad de Twente.	2019-2021	EUR 186,569	Tropenbos International Suriname (TBS)
Gobierno Francés	Nuestros Bosques Futuros - Amazonía Verde.	2020-2025	USD 17,4 millones	Conservación Internacional
Gobierno de los Países Bajos	Protección sostenible de los medios de vida de las comunidades indígenas en el sur de Surinam.	2019-2021	USD 220,226	Conservación Internacional
WWF Francia (con fondos ERDF-PCIA)	Observatorio de Servicios Ecosistémicos para el Escudo Guayanés (ECOSEO): El objetivo es promover y preservar los beneficios proporcionados por los ecosistemas terrestres (bosques, sabanas y aguas dulces) del Escudo Guayanés.	2019-2021	EUR 415 000	WWF
WWF NL y Bélgica	Sistema de Alerta Temprana (EWS) piloto en las Guayanas para apoyar el monitoreo y gestión forestal en tiempo casi real y la predicción de la deforestación.	4 meses (mayo 2021 - agosto 2021)	USD 41 800	WWF
FSC	Agenda colaborativa desarrollada con instituciones gubernamentales clave y el sector privado para promover la adopción de la certificación forestal dentro de las políticas gubernamentales.	7 meses (junio 2021 - diciembre 2021)	USD 31 100	WWF
GCF	Fortalecimiento de los procesos de planificación de financiamiento para el cambio climático para permitir la implementación, monitoreo e informes de las acciones climáticas en Surinam.	Implementación, 2022	USD 999 996	FAO
GEF (proyecto regional)	Programa de Desarrollo de Energía Renovable del Caribe	Finalizado 2004-2013	USD 3 726 000 (Subvención) USD 17 911 050 (Cofinanciamiento)	UNDP
GEF	Manejo de Áreas Protegidas Costeras para promover la conservación de la biodiversidad mediante la mejora del manejo de las áreas protegidas a lo largo de la costa occidental de Surinam.	Finalizado 2011-2017	USD 965 556 (subvención) USD 1 605 045 (cofinanciamiento)	UNDP (ejecutado por la División de Conservación de la Naturaleza de Surinam)
GEF	Coastal Protected Area Management To promote the conservation of biodiversity through improved management of protected areas along the western coast of Suriname	Completed 2011-2017	USD 965,556 (grant) USD 1.605,045 (cofinancing)	UNDP (executed by Nature Conservation Division of Suriname)

GEF	Desarrollo de Energía Renovable, Eficiencia Energética y Electrificación de Surinam. Para promover el uso de tecnologías de energía renovable (ER) y eficiencia energética (EE) en áreas urbanas y rurales, y aumentar el acceso a la energía en el interior del país.	Aprobado para implementación, 2012	USD 4 400 000 (subvención) USD 21 100 000	IDB (Ejecutado por el Ministerio de NH)
GEF	Desarrollo de los sistemas de información/ rastreabilidad con SBB (SFISS), mejorando las capacidades para adaptar la tecnología de monitoreo	2019-2021	NA	IDB
GEF	Implementación del Programa de Acción. Estratégico para Asegurar la Gestión Integral y Sostenible de los Recursos Hídricos Transfronterizos de la Cuenca del Río Amazonas, Considerando la Variabilidad y el Cambio Climático.	Aprobado en 2019;	NA	NA
GEF	Mejora de la Gestión Ambiental en el Sector Minero de Surinam con énfasis en la Minería de Oro (Proyecto EMSAG).	Aprobado en febrero de 2018; en implementación	USD 29 721 041, de los cuales USD 22 132 000 son fondos de contrapartida del país	UNDP Ejecutado por el Ministerio de Recursos Naturales y el Instituto Nacional para el Medio Ambiente y el Desarrollo de Surinam (NIMOS) con el apoyo de UNDP
GEF	Integración de Compromisos Ambientales Globales para una Gestión Ambiental Nacional Efectiva para generar beneficios ambientales globales mediante la mejora de mecanismos de apoyo a la toma de decisiones y procesos de planificación y desarrollo local en Surinam, armonizando los sistemas de información existentes relacionados con los Convenios de Río (cambio climático, conservación de la biodiversidad y degradación de tierras), e integrando estándares y metodologías de medición aceptados internacionalmente.	Aprobado para implementación, 2014	USD 980 000 (subvención) USD 1 400 000 (cofinanciamiento)	UNDP
GEF	Evaluación Inicial de Minamata para Surinam.	Aprobado	USD 200 000 (subvención)	UNDP
GEF	Plan de Acción Nacional (NAP) para la Minería de Oro Artesanal y en Pequeña Escala (ASGM) en Surinam.	Aprobado	USD 500 000 (subvención)	UNDP
GEF	Plan de Acción Nacional (NAP) para la Minería de Oro Artesanal y en Pequeña Escala (ASGM) en Surinam.	Approved, 2018	USD 6,210,000 (grant) USD 2,745,000 (cofinancing)	UNEP Executed by Technical University of Denmark - UNEP DTU Partnership (UDP), National Agencies

<p>GEF (proyecto regional)</p>	<p>Evaluaciones de Necesidades Tecnológicas - Fase III (TNA Fase III), regional. Proporciona a los países participantes apoyo financiero y técnico específico para preparar nuevas o actualizadas y mejoradas Evaluaciones de Necesidades Tecnológicas (TNA), incluidos los Planes de Acción Tecnológica (TAP), para tecnologías priorizadas que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero, apoyen la adaptación al cambio climático y sean consistentes con las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional y los objetivos nacionales de desarrollo sostenible.</p>	<p>Aprobado en 2018</p>	<p>USD 6 210 000 (subvención) USD 2 745 000 (cofinanciamiento)</p>	<p>UNEP Ejecutado por la Universidad Técnica de Dinamarca - UNEP DTU Partnership (UDP), Agencias Nacionales</p>
<p>GEF</p>	<p>Proyecto de Paisaje Sostenible de la Amazonía</p>	<p>2020-2024</p>		
<p>GEF (proyecto regional)</p>	<p>Programa Umbrella para la Preparación de Comunicaciones Nacionales (NC por sus siglas en inglés) e Informes de Actualización Bienal (BUR por sus siglas en inglés) a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (UNFCCC por sus siglas en inglés) Para apoyar a dieciocho (18) países en desarrollo en la preparación y presentación de Comunicaciones Nacionales (NC por sus siglas en inglés) e Informes de Actualización Bienal (BUR por sus siglas en inglés) que cumplan con los requisitos de informes de la UNFCCC, al tiempo que responden a los objetivos de desarrollo nacional.</p>	<p>Aprobado en 2020</p>	<p>USD 10 110 480 (subvención) USD 1 000 000 (cofinanciamiento)</p>	<p>UNEP (ejecutado por el Ministerio de ROM)</p>



Latindadd

Red Latinoamericana por Justicia Económica y Social

